

BOSONI. A. (2009). *La Unión Europea y sus instituciones*. Buenos Aires. Ediciones Universidad del Salvador (EUS). 207 págs.

Tal vez, uno de los acontecimientos revolucionarios más significativos del siglo XX haya sido el nacimiento, tras las dos guerras mundiales, de la Comunidad Europea, concebida, precisamente, para evitar nuevas conflagraciones entre los países de ese vasto escenario de la civilización occidental.

La extraordinaria novedad de este hecho radicó desde el primer momento en la subyacente aspiración de crear una confederación o federación de estados europeos regidas por organismos supranacionales. Era y es, como puede apreciarse, un audaz desafío al intocable principio del Estado-Nación que rigió, y rige aún, los destinos de los pueblos desde hace 300 años.

Este libro está dedicado a dilucidar hasta qué punto es posible alcanzar ese ideal. Se trata de una exhaustiva investigación desarrollada en seis capítulos concatenados en forma progresiva que muestra, en el primero, los avances y retrocesos desde la originaria Comunidad Europea del Carbón y del Acero (1951) hasta nuestros días. Describe, así, el trabajoso proceso que fue pasar de una cooperación horizontal (salvaguardadas las prerrogativas nacionales) a un mecanismo cada vez más vertical con cesión de atributos a las dependencias supranacionales.

El segundo capítulo examina las distintas teorías que trataron de fundamentar la existencia y alcances del bloque regional. De un lado, el régimen funcionalista que vaticinaba la desaparición de los Estados nacionales, y del otro, el criterio favorable a la clásica relación entre los gobiernos nacionales para dirimir asuntos comunes

Esta irresuelta confrontación se desarrolla en el tercer capítulo donde el autor señala que en medio de ese debate surgieron vínculos que caracterizaron a la Unión Europea como un sistema de niveles múltiples en el que han convivido estamentos nacionales, supranacionales, subnacionales y hasta para-nacionales.

La cuarta sección del libro encara ese estado de cosas y trata de recuperar las ideas principales del funcionalismo y del intergubernamentalismo; y, al hacerlo, observa el surgimiento de entidades comunitarias que han desarrollado, después de su nacimiento, intereses propios diferentes de los objetivos iniciales.

La complejidad de estas mutaciones son recogidas en el capítulo siguiente para comprobar sus fortalezas a partir de un estudio de caso: la Corte de Justicia Europea,

ejemplo paradigmático de lo que la obra intenta demostrar, esto es, el valor, sentido y futuro de fuertes instituciones supranacionales en el Viejo Continente.

Tras este novedoso y didáctico desarrollo, el trabajo se cierra con un sumario de los temas tratados donde señala los principales desafíos que Europa enfrenta de cara al siglo XXI, suministra, con sus razones, una visión positiva frente los planteos escépticos respecto del futuro de la Unión Europea, cuyos argumentos también expone.

Sobre la base de esa riquísima experiencia europea, el autor dirige, por último, una mirada hacia América Latina, en especial al Mercosur. En este punto, formula indicaciones para la reactivación del espacio sudamericano, a la vez que suministra claves que le permitan alcanzar los fines que se había propuesto al nacer. Si bien no se trata de “copiar” los caminos europeos, hay en estos suficientes actitudes, especialmente políticas y sociales, dignas de ser adoptadas y adaptadas.

Sumamente explicativos y clarificadores son los apéndices que la obra contiene. Allí figuran una cronología de la integración europea desde 1947 a 2009, los mecanismos para la toma de decisiones en la Comunidad, un cuadro donde se visualiza el procedimiento de “codecisión”, un mapa de la actual conformación de la Unión Europea y una especializada bibliografía que, además de indicar los libros consultados, remite a ensayos, artículos, comunicaciones disponibles en la Web, documentos Web y sitios Web. Asimismo, se encuentran los nombres y cargos de dos funcionarios europeos y de una especialista en temas de comercio internacional a quienes el autor entrevistó.

En pocas palabras, un trabajo valioso para comprender y seguir investigando tendencias y hechos geopolíticos que parecen estar configurando un mundo nuevo, nunca visto.

*Miguel Ángel Gori*